

# 推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

## ——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

□新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,会议为城市工作作出新的重要部署。如何深刻把握当前我国城市发展形势变化?如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径?落实会议各项任务部署需要注意哪些问题?记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

**主动适应城市发展形势变化**  
这次会议明确提出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征,也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化较快发展的中后期,城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步,城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化?会议提出“五个转变”——转变城市发展理念,转

变城市发展方式,转变城市发展动力,转变城市工作重心,转变城市工作方法。

“五个转变”是对当前和未来形势的深刻认识,是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划设计院理事长杨保军说,城市发展规律证明,以往大规模增量扩张的老路一去不复返,与其被动应对,不如主动适应,实现城市高质量发展,走出一条新路。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”,杨保军说,坚持城市内涵式发展,要求城市工作改变过去重建设、轻治理,上项目、求速度的发展模式,更加关注人的需求,问需于民、问计于民,要持续推进城市更新行动,加强城市治理软实力建设,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**“七个着力”明确城市发展“施工图”**  
城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性,会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔嵬说,“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应,既包括硬件提升,也涵盖软件建设;既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是,城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各

具特色的现代化城市”,此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说,会议要求“着力建设富有活力的创新城市”,其涵义除了科技创新、治理创新,还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面,会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔嵬认为,这是遵循城镇化发展规律的科学选择,既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径,也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中,“推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性”;在韧性城市建设上,“推进城市基础设施生命线安全工程建设”;在文明城市建设中,“加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质”。王凯说,这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展,形成了更加全面的城市发展实践指引。

**统筹协调推进城市工作**  
一部署,九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示,城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面,涵盖规划、建设、治理、运营、维护各个环节,需要各部门加强统筹协调,在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科

技司司长陈少鹏说,下一步,要一体化推进城市体检和城市更新,科学制定城市更新专项规划,抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务,协同完善土地、财税、金融等支持政策,加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示,要强化规划统筹引领,引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制,统筹优化城市生产、生活、生态空间,大力支持城市更新。

俯瞰神州大地,690多座城市星罗棋布,如何避免“千城一面”,发挥各自特色?会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示,不同能级城市所承担的职能不同,发展路径不同,面临的问题也有所不同,各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等,制定差异化的实施方案,防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通,滨江临海、紧邻上海,是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说,南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手,主动探索都市圈同城化发展体制机制,持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享,助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程,各地因地制宜、真抓实干,必将开辟城市工作新局面,建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

(新华社北京7月16日电)

# 《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》5种民族文字版出版发行

新华社北京7月17日电 中共中央统一战线工作部、国家民族事务委员会组织编写的《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学

习读本》蒙古文、藏文、维吾尔文、哈萨克文、朝鲜文等5种民族文字版,已由中国民族语文翻译局翻译,民族出版社出版,即日起在全国发行。

# 上半年全国铁路发送旅客22.4亿人次创新高

新华社北京7月17日电 (记者 樊曦)记者17日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年上半年,全国铁路累计发送旅客22.4亿人次,同比增长6.7%,创历史同期新高。

上半年,铁路部门统筹运用高速铁路和普通铁路资源,客运能力不断提升,全国铁路日均开行旅客列车11183列,同比增长7.5%。其中,5月11日全国铁路发送旅客2311.9万人次,创单日旅客发送量历史新高。

在跨境客运组织方面,上半年广深港高铁发送跨境旅客1503.3万人次,中老铁路发送跨境旅客13.9万人次,同比分别增长16.1%、19.1%。铁路部门积极适应国家全面放宽优化过境免签政策,为外籍旅客出行提供便利,上半年全国铁路发送外籍旅客914.8万人次,同比增长30.1%。

与此同时,旅游列车开行量质齐升。铁路部门研发投用适老化旅游列车,持续打造“熊猫专列”“京和号”“大河之南号”“齐鲁1号”等旅游列车品牌,积极联动文旅部门、酒店和景区,拓展消费新场景,探索更多“旅游列车+”服务,为旅客提供高品质旅行体验。上半年全国铁路累计开行旅游列车972列,同比增长23.2%,有效助力旅游经济、银发经济发展。

在站车服务方面,铁路部门加强旅客需求分析,不断优化铁路12306服务功能,推出老年常旅客会员积分优惠等新举措,计次票、定期票、旅游套票等新型票制已拓展至72条线路,铁路畅行码覆盖所有动车组列车。92趟动车组列车推行静音车厢服务,25座车站和38趟动车组列车试点高铁宠物运输服务,19座车站试点“轻装行”服务,有效提升旅客购票出行便利化程度。

# 农业农村部:秋粮作物长势正常偏好

新华社北京7月17日电 (记者 胡璐 韩佳诺)据农业农村部消息,今年全年粮食生产基础较好。早稻目前收获六成左右,丰收在望。秋粮面积预计稳中略增,作物长势正常偏好。

这是记者17日在新办举行的新闻发布会上了解到的。秋粮产量占全年粮食产量的四分之三,要完成今年粮食产量1.4万亿斤左右的目标任务,关键看秋粮。农业农村部种植业管理司有关负责人吕修涛说,从农业农村部农业调度、各地反映和实地调查看,今年秋粮生产基础不错。

面积落实上,目前除了南方还有一部分双季晚稻和晚秋粮食作物没有播种外,秋粮面积基本落地,预计比上年稳中有增,特别是高产作物玉米今年增加比较多。苗情长势上,东北今年春播期间大部分地区墒情适宜,基本实现了适期适墒播种;黄淮海夏播期间出现多轮降雨天气,有效改善了土壤墒情,小麦收获腾茬也比较早,夏播进展顺利。

“今年各地推进大面积单产提升,应用高性能播种机,集成推广合理密植、水肥一体化等措施,播种出苗质量较高,加之光温水较为匹配,秋粮作物长势总体正常偏好。”他表示。

目前距离秋粮大面积收获还有2个月多时间,进入了产量形成的关键时期,也是自然灾害多发重发期。夺取秋粮丰收,还要过多个关口。

农业农村部启动实施了奋战100天抓夏管提单产抗灾夺秋粮丰收行动,又联合水利部、应急管理部、中国气象局召开了农业防灾减灾工作推进视频会,对抗灾夺丰收工作作了全面部署安排。“下一步,我们将一手抓单产提升促增产,一手抓防灾减灾减损失,全力夺取秋粮好收成。”吕修涛说。

据了解,今年全国夏粮产量达到2994.8亿斤,在克服局部较早旱情影响的背景下实现了稳产丰收,是仅次于去年的历史第二高产年,这为稳定全年粮食生产奠定了坚实基础。

# 上半年全国电动自行车火灾同比下降超四成

据新华社北京7月17日电 (记者 周圆 黄楠铭)国家消防救援局消防监督司一级指挥长孙毅军17日说,今年以来,全国电动自行车安全隐患全链条整治行动稳步推进,行业发展和使用环境不断改善,火灾总量不断下降。今年上半年,全国发生电动自行车火灾7048起,同比下降44.7%。

孙毅军在当日举行的例行新闻发布会上介绍,整治行动取得了阶段性成效。全国住宅小区已建成投用充电端口3900余万个,住宅小

区总体配建比约为20%;今年以来,各地开展质量监督抽查1583批次,立案查办非法改装案件1767件,召回缺陷产品974批次、产品11.9万件。

孙毅军表示,整治行动的效果最终要体现在能否给人民群众提供安全放心的产品和使用环境,体现在能否有效压降火灾数量和人员伤亡。全国整治行动专班将继续以问题为导向,协同各方有关方面,发动和依靠人民群众,逐项落实任务要求,尽快达成预期工作目标。



链博会上的先进科技

7月16日,参会者在智能汽车展区区域域了解一款低空飞行器。7月16日至20日,以“链接世界、共创未来”为主题的第三届中国国际供应链促进博览会在北京中国国际展览中心顺义馆举行。本届链博会设置先进制造链、智能汽车链、绿色农业链、清洁能源链、数字科技链、健康生活链六大链条和一个供应链服务展区,展现全球产业链供应链合作最新成果和经验,众多先进科技闪耀链博会。

新华社记者 丁洪法 摄



# 智慧储粮 助力夏粮收获

7月16日,宁夏粮食集团银川滨河储备库,自动化输送设备将小麦输入入库(无人机照片)。

近日,宁夏引黄灌区正值夏粮收获季节。为提高农户交售粮食积极性,保质保量收储夏粮,宁夏粮食集团通过应用物联网、大数据等技术,在银川市滨河储备库建设“数字智慧库”,打造“库区智能化、仓房智能化、指挥智能化、安全可视化、作业自动化、办公高效化”的高效储备体系,为夏粮收储工作提供了智慧支撑。

新华社记者 王鹏 摄

# 技能培训和特殊教育新举措将赋能残疾人就业

新华社北京7月17日电 (记者 魏冠宇)近三年我国将进一步发展技能培训和特殊教育,助力残疾人就业。这是记者从国新办日前举行的国务院政策例行吹风会上了解到的。

“劳动就业是残疾人的基本权利。”中国残联副主席、副理事长李东梅介绍,2022至2024年,全国实名培训城乡残疾人142.7万人次。

《促进残疾人就业三年行动方案

(2025—2027年)》将“实施残疾人职业能力提升行动”作为单设项目,明确大力开展适合残疾人、适应市场需求的职业技能培训,对符合条件的残疾人按规定给予职业培训相关补贴,加强各级残疾人职业培训基地建设。鼓励用人单位参与残疾人职业培训体系建设,创建残疾人职业培训品牌,引导能够稳定安排残疾人就业的用人单位对残疾人职工开展师徒带

和定向培训。

这一行动方案还明确,加强残疾人职业教育,推动特殊教育学校增设职教部(班),支持普通中等职业学校增设特教部(班)。

“在义务教育阶段,特殊教育已能为残障学生打下较好基础。增加高中及以上阶段特教资源和学位供给,更多孩子将有机会升学深造。”北京市健翔学校教学处副主任董金亮介

绍,经过中职以至大学教育的系统化专业培养,轻度障碍学生可达到企业岗位要求,中重度障碍学生也能融入其他就业方式。

“面对产业和技术迭代,残疾人的就业能力也需更新换代。”中国人民大学社会学院副教授何欣认为,随着培训和教育体系不断完善,更多残疾人将更好就业、实现自我价值。

# 新征程上建设现代化人民城市的战略指引

□新华社记者 王优玲 张研

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年,党中央再次召开的最高规格城市工作会议,为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”,加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来,我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%,城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时,进入了一个新的阶段。与十年前相比,城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断:“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明,我国进入城镇化较快发展的中后期,城市建设从关注增量、追

求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此,会议指出“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”,并鲜明提出了“五个转变”,即:转变城市发展理念,转变城市发展方式,转变城市发展动力,转变城市工作重心,转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化,进而提出“五个更加”的实践路径,即:更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”,涉及到理念、方式、动力、重心、方法等转变,是一种系统性的变革,是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如,现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样,是一个“有机生命体”,城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时,城市建设和治理的出发点和落脚点都应该是人,正如总书记所指出:“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

比如,城市发展要讲求特色,因地制宜、各展所长。中国690多座城

市星罗棋布,自然禀赋千差万别,产业特色多种多样、文脉芳华各美其美。要做到习近平总书记所说的“因风吹火,顺纹劈柴”,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”,认识到自己的不可替代性,才能找到内生动力,在准确定位中实现可持续发展,避免“千城一面”。

比如,城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入,不是盲目上项目、归大堆、摊大饼,而是要“面子”和“里子”并重,“地上”和“地下”兼顾,不能仅看一时的“显绩”,更要看长远的“潜绩”,下一番“绣花”功夫,这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统性工程,是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”,做到“五个更加”,就必须坚持城市“内涵式发展”,走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务,即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”,提纲挈领。“六个建设”是与本次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中,回应民生关切,明确继续推进农业转移人口市民化,加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造,加快老旧管线改造升级,用好市民服务热线等机制;直面突出问题,要求采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题,严格限制超高层建筑;聚焦持续发展,提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面,必须统筹起来辩证看待,结合实际狠抓落实。

城市工作有其阶段性,也有其连续性。在10年前的中央城市工作会议上,习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”,与此次会议的重要提法之间,思想脉络一以贯之,任务部署接续相承,需要一体把握,继续抓好落实。

深刻把握历史方位,加强党的全面领导,以更加开阔的视野做好城市工作,就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

(新华社北京7月16日电)